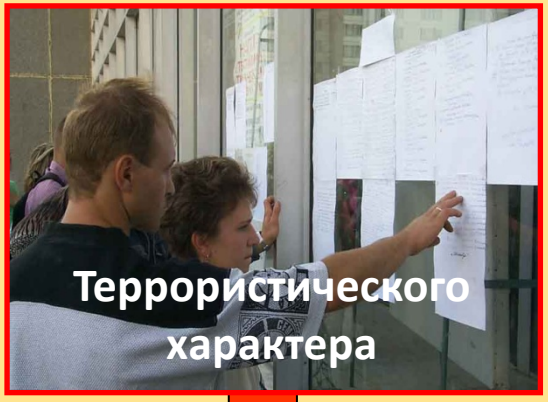
Организационные основы в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Основные угрозы и опасности, влияющие на состояние защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций



Человек и его среда обитания

Современная система защиты населения и территорий

мирное время
Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

военное и мирное время
Гражданская оборона (ГО)

Первая из них – РСЧС, «подсистема», обеспечивающая защиту населения и территорий в условиях мирного времени от ЧС природного и техногенного характера.

Вторая «подсистема» - Гражданская оборона (ГО) обеспечивает подготовку к защите и защиту населения, материальных и культурных ценностей, как от последствий военных действий, так и от последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий в условиях мирного времени.

ФЗ от 12.02.1998 г. № 28 ***«О гражданской обороне»***

Основные понятия:

Гражданская оборона

система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях **начинается с:**

с момента объявления состояния войны

с фактического начала военных действий

с введения Президентом Российской Федерации **военного положения** на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях

при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Ведение ГО

ПП РФ от 26.11.2007 г. № 804
«Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

Ведение гражданской обороны заключается **в выполнении мероприятий по защите** населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

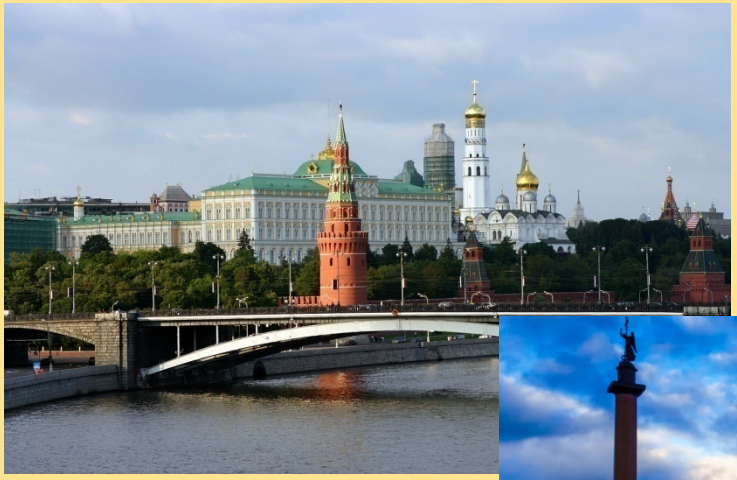
Ведение ГО

ПП РФ от 26.11.2007 г. № 804
«Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

Ведение гражданской обороны осуществляется на основе:

в Российской Федерации	Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации
в федеральных органах исполнительной власти	соответствующих планов гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти
в субъектах Российской Федерации	соответствующих планов гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации
В муниципальных образованиях	соответствующих планов гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований
В организации	**соответствующих планов гражданской обороны организаций**

К особой группе территорий по гражданской обороне относятся территории городов федерального значения



Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне - организации в зависимости от оборонного и экономического значения, имеющие мобилизационные задания (заказы) и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, а также уникальные в историко-культурном отношении объекты.

Письмо УГЗ терр.отд по Выборгскому району ГУ МЧС по СПб от 17.11.2015 № 186-5-8-12

-образовательные организации не категорированы,

- продолжают работу в особый период (военное время)

Это ВАЖНО для дальнейшей подготовки и ведения документации в области ГО в определенном объеме.

Кроме того, задачи и мероприятия подготавливаются также в определенном объеме.

ФЗ от 12.02.1998 г. № 28 «О гражданской обороне»

Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне

проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время

осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских, и иных средств

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

проходят подготовку в области гражданской обороны

принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне

оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны

Основными задачами в области гражданской обороны являются:

1. Подготовка населения в области гражданской обороны
2. Оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
3. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
4. Предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
5. Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
6. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
7. Первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

Основными задачами в области гражданской обороны являются:

8. Борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
9. Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;
10. Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
11. Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
12. Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
13. Срочное захоронением трупов в военное время;
14. Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны

Постановление Губернатора Санкт – Петербурга от 19.06.2012г. № 37-пг «Об утверждении Положения об организации и ведении ГО в СПб».

Исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга и **организации** независимо от их организационно-правовых форм (далее - организации) в целях решения задач в области гражданской обороны и в соответствии с установленными федеральным законодательством полномочиями в области гражданской обороны **создают и содержат:**

силы,

средства,

объекты гражданской обороны,

запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств,

планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

Организации, не отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, но продолжающие работать в военное время

Руководитель ГО – руководитель организации

Органы, осуществляющие управление гражданской обороной в организациях

структурные подразделения (работники), уполномоченные на решение задач в области ГО

Эвакуационная комиссия

Комиссия ПУФ

Средства ГО

Запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств

СРЕДСТВА ГО - специальная техника, технические устройства, защитные сооружения и оборудование, резервы материальных ресурсов, предназначенные для выполнения задач, возложенных на силы гражданской обороны. В зависимости от характера этих задач средства гражданской обороны подразделяются на средства защиты населения, разведки, связи, медицинские, инженерные и др.

Объекты ГО

специализированное складское помещение (место хранения)

Пункт управления объектовой системы ГО

Противорадиационные укрытия

Укрытия

Объектовая система оповещения

***ФЗ от 21.12.1994 г. № 68** «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».*

Организации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обязаны:

планировать и осуществлять **необходимые меры** в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС

планировать и проводить **мероприятия по повышению устойчивости функционирования** организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях

обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению **сил и средств** предупреждения и ликвидации ЧС, осуществлять **обучение** работников организаций способам защиты и действиям в ЧС

*создавать и поддерживать в постоянной готовности **локальные системы оповещения** о чрезвычайных ситуациях*

обеспечивать **организацию и проведение АСДНР** на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

(с 8 марта 2015 г.)

ФЗ от 21.12.1994 г. № 68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Организации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обязаны:

финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций

создавать **резервы финансовых и материальных ресурсов** для ликвидации чрезвычайных ситуаций

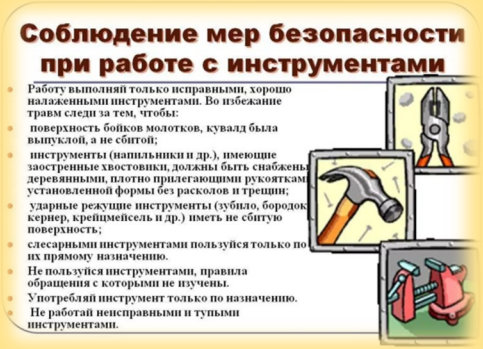
предоставлять в установленном порядке **информацию** в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также **оповещать** работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении ЧС

предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, **участки для установки** специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, **осуществлять** в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами

ФЗ от 21.12.1994 г. № 68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Граждане Российской Федерации **обязаны:**

соблюдать законы и иные нормативные правовые акты РФ, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ в области защиты населения и территорий от ЧС



соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению ЧС

ФЗ от 21.12.1994 г. № 68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Граждане Российской Федерации обязаны:

Изучать:

- основные способы защиты населения и территорий от ЧС,
- приемы оказания первой помощи пострадавшим,
- правила охраны жизни людей на водных объектах,
- правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты,

постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области

выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении ЧС

при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ

На каждом уровне единой системы создаются:

- ***координационные органы управления,***
- ***постоянно действующие органы управления,***
- ***органы повседневного управления,***
- **силы и средства,**
- **резервы финансовых и материальных ресурсов,**
- **системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы,**
- **системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях,**
- **системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.**

Координационные органы управления РСЧС

Уровни функционирования	
Федеральный	Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению ПБ, КЧС и ПБ ФОИВ и уполномоченных организаций.
Межрегиональный	Осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе.
Региональный	КЧС и ПБ органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации
Муниципальный	КЧС и ПБ органа местного самоуправления
Объектовый	КЧС и ПБ организации

Постоянно действующие органы управления

Уровни функционирования	
Федеральный	МЧС РФ, а также образованные для решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС подразделения ФОИВ и уполномоченных организаций
Межрегиональный	территориальные органы МЧС РФ - региональные центры по делам ГО и ЧС
Региональный	территориальные органы МЧС - органы, специально уполномоченные решать задачи ГО и ЧС по субъектам Российской Федерации
Муниципальный	создаваемые при органах местного самоуправления органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС
Объектовый	структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

Органы повседневного управления

Уровни функционирования	
Федеральный	НЦУКС, а также ЦУ, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы и другие организации, создаваемые ФОИВ и уполномоченными организациями.
Межрегиональный	ЦУКС РЦ, а также ЦУ, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы и другие организации, создаваемые ФОИВ (их территориальными органами).
Региональный	ЦУКС ГУ МЧС по субъектам РФ
Муниципальный	создаваемые в установленном порядке ЕДДС муниципальных образований, а также ДДС и другие организации (подразделения), создаваемые органами местного самоуправления;
Объектовый	дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 2 ноября 2006 года N 1359 «О Санкт-Петербургской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

утвердило Положение о Санкт-Петербургской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ПОДСИСТЕМА РСЧС

У Р О В Н И

Г о р о д с к о й

Отраслевой подуровень (ИОГВ СПб)

Р а й о н н ы й

О б ъ е к т о в ы й

К о о р д и н а ц и о н н ы е о р г а н ы

КЧС ПБ при Правительстве СПб

Отраслевые КЧС ПБ

КЧС ПБ районов СПб

КЧС ПБ организаций

П о с т о я н н о д е й с т в у ю щ и е О У

ГУ МЧС России по СПб

Структурные подразделения

Отдел ГЗ ГУ МЧС России по районам СПб

Структурные подразделения (отдел, сектор, работник ГОЧС))

О р г а н ы п о в с е д н е в н о г о у п р а в л е н и я

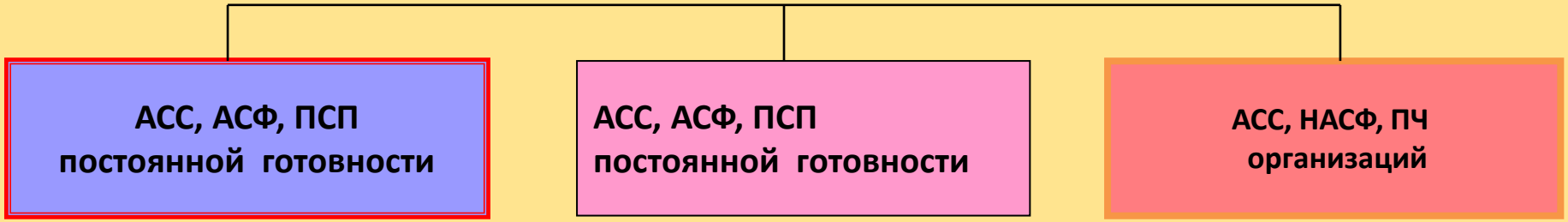
ЦУКС ГУ ГОЧС МЧС России по СПб, дежурная служба Аппарата Губернатора СПб

Дежурные и ДДС ИОГВ СПб

ДДС администраций районов

ДДС организаций

Силы и средства предупреждения и ликвидации ЧС



ПП Санкт – Петербурга от 30.06.2009 № 765

«Об утверждении Перечня сил и средств постоянной готовности Санкт-Петербургской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Установить, что **в состав сил и средств** Санкт-Петербургской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций входят

аварийно-спасательные службы,
аварийно-спасательные формирования,
пожарно-спасательные подразделения,

иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом с учетом проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации.

****системы связи и оповещения органов управления и сил Санкт-Петербургской подсистемы,***
****системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях***
****системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.***

Организации не отнесенные к категории ГО, но продолжающие свою деятельность в военное время

Органы управления

Координационные органы

Постоянно действующие органы управления

Органы повседневного управления

Пункт управления объектового звена РСЧС

Резервы финансовых и материальных ресурсов

Системы:

- **связи и оповещения органов управления и сил единой системы;**
- **оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;**
- **информирования населения о чрезвычайных ситуациях.**